

KADINA YÖNELİK ŞİDDETLE MÜCADELE KAPSAMINDA TEKNİK YÖNTEMLERLE TAKİP SİSTEMLERİNİN KULLANILMASINA YÖNELİK PİLOT UYGULAMA İŞBİRLİĞİ PROTOKOLÜ

Taraflar

Madde 1- Bu Protokolün tarafları Adalet Bakanlığı, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı'dır.

Amaç ve Kapsam

Madde 2- Bu Protokol ile Ceza Muhakemesi Kanunu'nun 109 uncu maddesi kapsamında hakkında adli kontrol kararı ve 6284 sayılı Ailenin Korunması ve Kadına Karşı Şiddetin Önlenmesine Dair Kanun kapsamında hakkında koruyucu ve önleyici tedbir kararı verilen şiddet uygulayanlara ve şiddet mağdurlarına Komisyon tarafından yapılan risk değerlendirmesi sonucunda Aile Mahkemelerince uygun görülen vakalarda 6284 sayılı Kanunun "Teknik yöntemlerle takip" başlıklı 12 nci maddesine dayanarak Adalet Bakanlığı Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü bünyesinde kurulu elektronik izleme sistemi altyapısı kullanılarak şiddet mağdurları ile şiddet uygulayanların takibi ve tedbir kararlarının ihlâli ya da ihlâli ihtimalinin doğması durumunda kolluğun olaylara müdahale etmesi sağlanarak şiddet mağdurunun korunması amaçlanmaktadır.

Bu Protokol ile ayrıca teknik yöntemlerle takip sisteminin ülke geneline yaygınlaştırılmasına temel teşkil etmesi açısından kolluk tarafından şiddet uygulayana ve şiddet mağduruna uygulanan Aile İçi Şiddet Olayları Kayıt Formunun risk değerlendirmesinin daha etkin yapılması amacıyla geliştirilmesini sağlamak, uygulamanın iş akışlarını belirlemek, teknik yöntemlerle takip sistemine ilişkin mevzuat hazırlamak ve mevcut mevzuatta yapılacak değişikliklere ilişkin çalışmalar gerçekleştirmek ile ilgili taraflar arasında işbirliği alanlarının geliştirilmesi ve deneyim kazanılmasının sağlanması amaçlanmaktadır.

Bu Protokol, belirtilen amaçlar doğrultusunda Adalet Bakanlığı, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı arasında hayata geçirilecek olan teknik yöntemlerle takip sistemi pilot uygulamasına ilişkin iş ve işlemleri kapsar.

Dayanak

Madde 3- Bu Protokol;

- 2559 sayılı Polis Vazife ve Salâhiyet Kanunu,
- 2692 sayılı Sahil Güvenlik Komutanlığı Kanunu,
- 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu,
- 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu,
- 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanun,
- 5402 sayılı Denetimli Serbestlik Hizmetleri Kanunu,
- 5442 sayılı İl İdaresi Kanunu,
- 6284 sayılı Ailenin Korunması ve Kadına Karşı Şiddetin Önlenmesine Dair Kanun,
- 633 sayılı Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname hükümleri uyarınca hazırlanmıştır.

Kısaltmalar ve Tanımlar

Madde 4- Bu Protokolda geçen;

- 1- “ASPB”: Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığını,
- 2- “CTEGM”: Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğünü,
- 3- “EGM”: Emniyet Genel Müdürlüğünü ve taşra birimlerini,
- 4- “KSGM”: Kadının Statüsü Genel Müdürlüğünü,
- 5- “ŞÖNİM”: Şiddet Önleme ve İzleme Merkezini,
- 6- 6284 sayılı Kanun; Ailenin Korunması ve Kadına Karşı Şiddetin Önlenmesine Dair Kanunu,
- 7- Aile İçi Şiddet Olayları Kayıt Formu; Şiddet vakasının niteliğini ve niceliğini ortaya koymak üzere kolluk tarafından şiddet uygulayana ve şiddet mağduruna uygulanan formu,
- 8- Alkol ölçme cihazı; teknik yöntemlerle takip kapsamında, şiddet mağduru ve şiddet uygulayanın birlikte yaşadığı konuta yerleştirilen ve şiddet uygulayanın, cihaza üflemesi esnasında fotoğrafını çekerek ve alkol seviyesini ölçerek sonuçlarını izleme merkezine gönderen nefesten alkol ölçer ünitesi,
- 9- Elektronik İzleme Merkezi; Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü Denetimli Serbestlik Daire Başkanlığı bünyesinde kurulu, şiddet mağduru ve şiddet uygulayanın elektronik yöntem ve araçlarla izlenmesi, gözetimi ve denetimi için oluşturulan elektronik izleme merkezini,
- 10- Elektronik kelepçe; teknik yöntemlerle takip kapsamında, mağdur ünitesi ve alkol ünitesi ile uyumlu çalışan şiddet uygulayanın ayak bileğine takılan elektronik cihazları,
- 11- Elektronik takip sistemi raporu; pilot uygulama kapsamında izlenen vaka sayısı, ihlal olması durumunda ihlal sayısı ve müdahale durumu bilgisi, ihlalin Aile Mahkemesi’ne ve ŞÖNİM’e bildirimine ilişkin elektronik izleme merkezinde görevli personel tarafından hazırlanan raporu,
- 12- Kolluk; Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı birimlerini,
- 13- Komisyon; 6284 sayılı Kanun kapsamında alınan tedbir kararlarının teknik yöntemlerle takibinin yapılması amacıyla risk değerlendirmesi yaparak Aile Mahkemesine nihai rapor sunmak üzere ŞÖNİM Müdürü, ŞÖNİM’de görevli meslek elemanı ve kolluk görevlisi olmak üzere en az üç kişiden oluşan risk değerlendirme komisyonunu,
- 14- Mağdur ünitesi; teknik yöntemlerle takip kapsamında, şiddet mağdurunun konumunu tanımlayan, şiddet mağdurunun izleme merkezi ile karşılıklı iletişim kurmasını sağlayan, aynı zamanda şiddet uygulayanın sınırı ihlal ettiğinde elektronik izleme merkezine, şiddet mağduruna ve şiddet uygulayana uyarı veren elektronik cihazı,
- 15- Pilot uygulama; Ankara ve İzmir illerinde ilgili Bakanlıkların işbirliğiyle polis sorumluluk bölgesinde gerçekleştirilen teknik yöntemlerle takip sistemi pilot uygulamasını,
- 16- Protokol; Adalet Bakanlığı, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı arasında imzalanan Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele Kapsamında Teknik Yöntemlerle Takip Sistemlerinin Kullanılmasına Yönelik Pilot Uygulama İşbirliği Protokolü'nü,
- 17- Şiddet mağduru; 6284 sayılı Kanunda şiddet olarak tanımlanan tutum ve davranışlara doğrudan ya da dolaylı olarak maruz kalan veya kalma tehlikesi bulunan kişiyi ve şiddetten etkilenen veya etkilenme tehlikesi bulunan kişileri,

18- Şiddet uygulayan; 6284 sayılı Kanunda şiddet olarak tanımlanan tutum ve davranışları uygulayan veya uygulama ihtimali bulunan kişiyi,

19- Teknik yöntemlerle takip; ilgili mevzuat kapsamında verilen tedbir kararlarına uyulup uyulmadığının teknik araç ve yöntemler kullanılarak coğrafi bilgi sistemleri üzerinden denetlenmesi kapsamında kullanılan tüm uygulamaları (alkol ünitesi, elektronik kelepçe, mağdur ünitesi) ifade eder.

İşbirliği Konuları

Madde 5- Protokolün tarafları aşağıda belirtilen hususlarda işbirliği yaparlar:

a) 6284 sayılı Kanun'un 10 ve 11 inci maddelerince "kolluk birimlerinin tedbir kararlarının yerine getirilmesindeki görev ve yetkileri" gereğince,

5402 sayılı Kanun'un 15/A maddesinin "Şüpheli, sanık ve hükümlülerin toplum içinde izlenmesi, gözetimi ve denetimi teknik cihazların kullanılması suretiyle de yerine getirilebileceğine" dair hükmü ile 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu'nun 109 uncu maddesinde yer alan; "tutuklama kararı yerine adli kontrol kararının verilebileceği haller"e ilişkin hüküm gereğince, 6284 sayılı Kanun'un 15 inci maddesinde "tedbir kararlarının etkin olarak uygulanmasının izlenmesi bakımından ŞÖNİM tarafından verilecek destek hizmetleri"ne dair hüküm ile 6284 sayılı Kanun'un 12 inci maddesinde "tedbir kararlarının yerine getirilmesinde teknik araç ve yöntemler kullanılabilirliği"ne dair hükümler doğrultusunda işbirliği yapmak,

b) 6284 sayılı Kanun'un 12 inci maddesi ile 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu'nun 109 uncu maddesi kapsamında ilgili makamlarca verilen tedbir kararlarının uygulanmasının teknik yöntemlerle takibini sağlamak,

c) Teknik yöntemlerle takip sistemleri pilot uygulamasını Ankara ve İzmir illerinde polis sorumluluk bölgelerinde gerçekleştirmek.

Tarafların Yükümlülükleri

Madde 6- Bu Protokol kapsamında tarafların yükümlülükleri aşağıda yer almaktadır:

A) Adalet Bakanlığının Yükümlülükleri;

1- Denetimli Serbestlik Daire Başkanlığı Elektronik İzleme Şube Müdürlüğü'ne tahsis edilmiş elektronik izleme ünitelerini; CTEGM görev alanına giren ve uygulamada elektronik izleme yöntemleri kullanılan kararların infazını aksatmayacak şekilde ve CTEGM'nin teknik imkânları doğrultusunda uygun gördüğü sayıda pilot uygulamada kullanılmak üzere tahsis etmek,

2- Haklarında tedbir kararı verilen ve kararın uygulanmasının teknik yöntemlerle yapılmasına karar verilen şiddet uygulayanların, karar gereğince uygun elektronik yöntemle takibini sağlamak üzere pilot bölgelerde bulunan denetimli serbestlik müdürlüklerinde belirlenen elektronik izleme ünitelerinin kurulmasını yaparak aktif hale getirmek ve cihazın kullanımına ilişkin gerekli bilgilendirmeleri yaparak uyulması gereken kuralların yer aldığı tutanağı ve elektronik izleme ünitesi teslim tutanağını doldurmak,

3- Pilot uygulama süresince görev yapacak kişilere gerekli eğitimleri vermek ya da verilmesini sağlamak,

4- Elektronik izleme sistemi ile ilgili gerekli gördüğü düzenlemeleri yapmak.

B) Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının Yükümlülükleri;

- 1- Pilot uygulama kapsamında kurumlararası koordinasyonu sağlamak,
- 2- Aile İçi Şiddet Olayları Kayıt Formu'nu EGM işbirliği ile geliştirmek, ihtiyaca göre revize ederek risk değerlendirmesinin Komisyon tarafından daha etkin yapılmasını sağlamak,
- 3- 6284 sayılı Kanun kapsamında alınan tedbir kararlarının teknik yöntemlerle takibinin yapılması amacıyla risk değerlendirmesi yapmak ve Aile Mahkemesine sunmak üzere rapor hazırlamakla görevli Komisyonu ŞÖNİM bünyesinde kurmak,
- 4- Aile İçi Şiddet Olayları Kayıt Formu'nun, ŞÖNİM'de görevli meslek elemanınca hazırlanan sosyal inceleme raporu ile birlikte Komisyon tarafından değerlendirilmesi yapılarak, yüksek riskli olarak belirlenen vakalar hakkında, 6284 sayılı Kanun kapsamında alınan tedbir kararlarının teknik yöntemlerle takibinin yapılması amacıyla Aile Mahkemesi'nden talepte bulunmak üzere nihai raporu hazırlamak ve hâkime sunmak,
- 5- Elektronik İzleme Merkezi'nde izleme yapmak, pilot uygulama sürecinin dönemsel takibi ve raporlamasını yapmak üzere gerekli görülen sayıda ve nitelikte personelin görevlendirilmesini sağlamak,
- 6- Elektronik Takip Sistemi raporu düzenlemek,
- 7- Pilot uygulama sonunda teknik yöntemlerle takip sisteminin ülke geneline yaygınlaştırmasına temel teşkil etmesi açısından kolluk işbirliğiyle; uygulamanın iş akışını belirlemek, teknik yöntemlerle takip sistemine ilişkin mevzuat hazırlamak ve mevcut mevzuatta yapılacak değişikliklere ilişkin çalışmalar gerçekleştirmek, Pilot Uygulamanın sonuç ve değerlendirme raporunu hazırlamak,
- 8- Gerekli görülecek diğer düzenlemeleri yapmak.

C) İçişleri Bakanlığı Yükümlülükleri;

- 1- Şiddet uygulayana ve şiddet mağduruna Aile İçi Şiddet Olayları Kayıt Formu uygulayarak ŞÖNİM'e göndermek,
- 2- Aile İçi Şiddet Olayları Kayıt Formu'nu KSGM işbirliği ile geliştirmek, ihtiyaca göre revize ederek risk değerlendirmesinin Komisyon tarafından daha etkin yapılmasını sağlamak,
- 3- Bir kolluk görevlisinin, ŞÖNİM bünyesinde kurulan Komisyonda görev almasını sağlamak,
- 4- Elektronik İzleme Merkezinde gerekli görüldüğünde, yeterli sayıda ve nitelikte personelin görevlendirilmesini sağlamak ve 6284 sayılı Kanun kapsamında alınan tedbir kararının ihlal edilmesi halinde olaya derhal müdahale edilmesini sağlamak üzere ilgili kolluğa bildirmek,
- 5- İhlal bilgisinin alınması durumunda şiddet uygulayana derhal müdahale ederek genel mevzuat çerçevesinde gerekli kanuni işlemleri yapmak,
- 6- Pilot uygulama sonunda teknik yöntemlerle takip sisteminin ülke geneline yaygınlaştırmasına temel teşkil etmesi açısından ASPB işbirliğiyle; uygulamanın iş akışını belirlemek, teknik yöntemlerle takip sistemine ilişkin mevzuat hazırlamak ve mevcut mevzuatta yapılacak değişikliklere ilişkin çalışmalara destek olmak, Pilot Uygulamanın sonuç ve değerlendirme raporunun hazırlanmasına katkı sağlamak.

Deęişiklik

Madde 8- Taraflardan biri bu Protokolde değişiklik yapmak istediği takdirde, bu önerisini yazılı olarak karşı tarafa bildirir. Bu Protokolde yapılacak değişiklikler, tarafların müşterek kararı ile gerçekleştirilir.

Süre

Madde 9- Protokol imzalandığı tarihten itibaren bir yıl süre ile geçerlidir. Tarafların uygun görmesi durumunda o günkü ihtiyaçlar da gözetilerek Protokol yenilenebilir.

Belirtilen sürenin dolması veya taraflardan birinin en az iki ay öncesinden diğer taraflara gerekçelerini de içerecek şekilde yazılı olarak bildirmesi suretiyle ya da yazılı mutabakat sağlanması durumunda bu protokol sona erer.

Yürürlük

Madde 10- İş bu Protokol 10 (on) maddeden ibaret olup, imzalandığı tarihte (08/03/2015) yürürlüğe girer.

Prof. Dr. Ahmet DAVUTOĞLU
Başbakan

Bekir BOZDAĞ
Adalet Bakanı

Doç. Dr. Ayşenur İSLAM
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı

Efkan ALA
İçişleri Bakanı